

Αθήνα, 3-10-2014
ΑΠ. 2615

ΑΠΟΦΑΣΗ

Λήψη απόφασης επί της από 13-03-2014 διεξαχθείσας ακρόασης των εταιρειών «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» για τη διαπίστωση παράβασης των διατάξεων της σιδηροδρομικής νομοθεσίας που αφορούν στη σύναψη σύμβασης πρόσβασης.

Η Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων (Ρ.Α.Σ.)

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

- α. Του ν. 3891/4-11-2010 «Αναδιάρθρωση, εξυγίανση και ανάπτυξη του ομίλου ΟΣΕ και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και άλλες διατάξεις για το σιδηροδρομικό τομέα» (ΦΕΚ 188/Α/4-11-2010), όπως ισχύει και ιδίως των άρθρων 3 παρ. 1, 3 και 4, 6 παρ. 2, 9, 28 περ. 1, 5, 17, 18 και 32 αυτού.
- β. Του π.δ. 41/3-03-2005 «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με τις Οδηγίες 91/440/ΕΟΚ ΚΑΙ 95/18/ΕΚ όπως τροποποιήθηκαν με τις οδηγίες 2001/12/ΕΚ και 2001/13/ΕΚ, αντιστοίχως και την οδηγία 2001/14/ΕΚ για την ανάπτυξη των Κοινοτικών σιδηροδρόμων, τις άδειες σε σιδηροδρομικές επιχειρήσεις, την κατανομή της χωρητικότητας των σιδηροδρομικών υποδομών και τις χρεώσεις για τη χρήση σιδηροδρομικής

υποδομής και την πιστοποίηση ασφάλειας, και κατάργηση των Π.Δ. 324/1996, 76/1998 και 180/1998» (ΦΕΚ 60/Α/7-03-2005), όπως ισχύει και ιδίως των άρθρων 2, 5 παρ. 1, 2 και 5, 9 παρ. 3, 11, 24, 27, 38 παρ. 1, 2 και 5, 41-47 και 49 Παράρτημα ΙΙΙ περ. 4 αυτού.

- γ. Της υπ' αριθ. Φ4/οικ.1594/107/12-01-2012 απόφασης του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Αδειοδότηση σιδηροδρομικών επιχειρήσεων» (ΦΕΚ 56/Β/25-01-2012) και ιδίως του άρθρου 1 παρ. 2 αυτής.
- δ. Της υπ' αριθ. 1655/18-11-2013 απόφασης του Προέδρου της Ρ.Α.Σ. «Κανονισμός Ακροάσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Σιδηροδρόμων (Ρ.Α.Σ.)» (ΦΕΚ 3080/Β/4-12-2013).
2. Τη με αριθ. πρωτ. 1169/4-04-2013 επιστολή της Ρ.Α.Σ. προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με θέμα «Σύναψη σύμβασης πρόσβασης ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. με το Διαχειριστή Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής».
3. Τη με αριθ. πρωτ. 1248/15-05-2013 επιστολή της Ρ.Α.Σ. προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με θέμα «Σύναψη σύμβασης πρόσβασης της ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. με τον ΟΣΕ Α.Ε. ως Διαχειριστή της Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής».
4. Τη με αριθ. πρωτ. 1378/17-07-2013 επιστολή της Ρ.Α.Σ. προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με θέμα «Σύναψη σύμβασης πρόσβασης της ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. με τον ΟΣΕ Α.Ε. ως Διαχειριστή της Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής».
5. Τη με αριθ. πρωτ. 1686/2-12-2013 επιστολή της Ρ.Α.Σ. προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με θέμα «Σύναψη σύμβασης πρόσβασης Διαχειριστή της Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής – ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.».
6. Τη με αριθ. πρωτ. 1919/10-02-2014 απόφαση της Ρ.Α.Σ. «Κλήση σε ακρόαση των εταιρειών «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» για τη διαπίστωση παράβασης των διατάξεων της σιδηροδρομικής νομοθεσίας που αφορούν στη σύναψη σύμβασης πρόσβασης».

7. Τη με αριθ. πρωτ. 1927/18-02-2014 απόφαση του Προέδρου της Ρ.Α.Σ. με θέμα «Ορισμός μελών Επιτροπής Ακρόασης δυνάμει της υπ' αρ. πρωτ. 1919/10-02-2014 Απόφασης της Ολομέλειας της Ρ.Α.Σ.».
8. Τη με αριθ. πρωτ. 1946/21-02-2014 Πράξη Διεξαγωγής Ακρόασης, νομίμως επιδοθείσα, με την οποία η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» κλήθηκε σε ακρόαση την 13^η Μαρτίου 2014, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ., ενώπιον της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ., που ορίστηκε με την ανωτέρω (υπό 7) απόφαση.
9. Τη με αριθ. πρωτ. 1947/21-02-2014 Πράξη Διεξαγωγής Ακρόασης, νομίμως επιδοθείσα, με την οποία η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» κλήθηκε σε ακρόαση την 13^η Μαρτίου 2014, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ., ενώπιον της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ., που ορίστηκε με την ανωτέρω (υπό 7) απόφαση.
10. Τη διεξαχθείσα στις 13-03-2014 ακρόαση ενώπιον της ορισθείσας Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ.
11. Τη με αριθ. πρωτ. 2027/26-03-2014 επιστολή της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. προς την εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», με την οποία κοινοποιήθηκαν στην τελευταία τα απομαγνητοφωνημένα Πρακτικά της από 13^{ης} Μαρτίου 2014 διεξαχθείσας ακρόασης.
12. Τη με αριθ. πρωτ. 2026/26-03-2014 επιστολή της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. προς την εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», με την οποία κοινοποιήθηκαν στην τελευταία τα απομαγνητοφωνημένα Πρακτικά της από 13^{ης} Μαρτίου 2014 διεξαχθείσας ακρόασης.
13. Το με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2091/15-04-2014 (αριθ. πρωτ. ΤΡΑΙΝΟΣΕ 1933722/11-04-2014) υπόμνημα που κατέθεσε η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ

A.E.», στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της ανωτέρω εταιρείας και της εταιρείας «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» για τη χρήση της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής και της πρόσβασης σε αυτήν από σιδηροδρομική επιχείρηση.

14. Τη με αριθ. πρωτ. 2138/2-05-2014 επιστολή της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. προς την εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» με θέμα «Υποβολή στοιχείων στο πλαίσιο της διεξαχθείσας ακρόασης της εταιρείας «ΟΣΕ Α.Ε.» - 13 Μαρτίου 2014 (ώρα 10.00 π.μ.)».
15. Τη με αριθ. πρωτ. 2137/2-05-2014 επιστολή της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. προς την εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με θέμα «Υποβολή στοιχείων στο πλαίσιο της διεξαχθείσας ακρόασης της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» - 13 Μαρτίου 2014 (ώρα 10.00 π.μ.)».
16. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2169/9-05-2014 (αριθ. πρωτ. ΟΣΕ 1575571/6-05-2014) επιστολή που κατέθεσε η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», στην οποία επισυνάπτονται το εγκεκριμένο από το Δ.Σ. της εταιρείας σχέδιο της Συμφωνίας – Πλαίσιο για την πρόσβαση και χρήση της Σιδηροδρομικής Υποδομής από σιδηροδρομική επιχείρηση και το από 19-06-2011 εγχειρίδιο δρομολογίων, που αφορά στα δρομολόγια της περιόδου 2011-2012.
17. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2232/28-05-2014 τηλεομοιοτυπία που απέστειλε η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» στη Ρ.Α.Σ. με την οποία αιτούνταν τον ορισμό συνάντησης μεταξύ της Ρυθμιστικής Αρχής και στελεχών της ενόψει της υπογραφής σύμβασης πρόσβασης με την εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.».
18. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2233/29-05-2014 επιστολή της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», με την οποία ορίστηκε συνάντηση στα γραφεία της Ρυθμιστικής Αρχής, σε

συνέχεια του ως άνω (υπό 17) αιτήματος της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.».

19. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2257/2-06-2014 (αριθ. πρωτ. ΤΡΑΙΝΟΣΕ 1936074/2-06-2014) επιστολή της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» προς τη Ρ.Α.Σ. με θέμα «Υποβολή στοιχείων στο πλαίσιο της διεξαχθείσας την 13^η-03-2014 ακρόασης της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.»».
20. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2268/3-06-2014 επιστολή της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με θέμα «Παράταση προθεσμίας για την ενσωμάτωση των υποβαλλομένων από τη Ρ.Α.Σ. παρατηρήσεων και υπογραφή της σύμβασης πρόσβασης στο πλαίσιο της από 13 Μαρτίου 2014 διεξαχθείσας Ακρόασης».
21. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2292/10-06-2014 (αριθ. πρωτ. ΤΡΑΙΝΟΣΕ 1936340/10-06-2014) επιστολή της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» προς τη Ρ.Α.Σ. με θέμα «Υποβολή στοιχείων στο πλαίσιο της διεξαχθείσας την 13^η-03-2014 ακρόασης της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.»», κοινοποιούμενη στην εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.».
22. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2317/19-06-2014 (αριθ. πρωτ. ΤΡΑΙΝΟΣΕ 1936799/18-06-2014) επιστολή της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» προς τη Ρ.Α.Σ. με θέμα «Υποβολή στοιχείων στο πλαίσιο της διεξαχθείσας την 13^η-03-2014 ακρόασης της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.»», κοινοποιούμενη στην εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», στην οποία επισυνάπτεται η συναφθείσα μεταξύ των ανωτέρω εταιρειών σύμβαση πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή για τη δρομολογιακή περίοδο 2014, καθώς και εγχειρίδιο δρομολογίων.
23. Τη με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2339/25-06-2014 (αριθ. πρωτ. ΟΣΕ 1575866/24-06-2014) επιστολή της εταιρείας «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» προς τη Ρ.Α.Σ. με θέμα «Συμφωνία πρόσβασης και χρήσης της Σιδηροδρομικής Υποδομής 2014», κοινοποιούμενη στην

εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», στην οποίαν επισυνάπτεται η συναφθείσα μεταξύ των ανωτέρω εταιρειών σύμβαση πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή για τη δρομολογιακή περίοδο 2014, καθώς και νέο εγχειρίδιο δρομολογίων ισχύος από 10.05.2014.

24. Τα λοιπά προσκομισθέντα έγγραφα, καθώς και την ενώπιον της Επιτροπής Ακρόασης της Ρ.Α.Σ. διεξαχθείσα προφορική διαδικασία.

25. Την με αριθ. πρωτ. 2589/29-09-2014 εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας της Ρ.Α.Σ.,

και ύστερα από προφορική εισήγηση του Προέδρου της Ρ.Α.Σ.

Επειδή:

I. Ιστορικό – Πραγματικά Περιστατικά

1. Η Ρ.Α.Σ., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ως ρυθμιστικού φορέα για τις σιδηροδρομικές μεταφορές στην Ελλάδα, επεσήμανε επανειλημμένως με πλήθος επιστολών της (αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 1169/4-04-2013, 1248/15-05-2013, 1378/17-07-2013 και 1686/2-12-2013) τόσο προς την εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», ως Διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής, όσο και προς την εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», ως σιδηροδρομική επιχείρηση, που κάνει χρήση της εθνικής σιδηροδρομικής υποδομής, την αναγκαιότητα σύναψης μεταξύ τους σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή, βάσει της κείμενης ελληνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, για την τρέχουσα δρομολογιακή περίοδο 2014. Η υλοποίηση της εν λόγω υποχρέωσης εξασφαλίζει την παροχή πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή από το Διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής στην ενδιαφερόμενη σιδηροδρομική επιχείρηση κατά τρόπο δίκαιο και χωρίς διακρίσεις και καθιστά δυνατή την εξειδίκευση των τεχνικών, διοικητικών και χρηματοδοτικών συμφωνιών με το Διαχειριστή Υποδομής της χρησιμοποιούμενης σιδηροδρομικής υποδομής, προϋποθέτει δε τη χορήγηση στην ενδιαφερόμενη σιδηροδρομική επιχείρηση άδειας λειτουργίας από τη

P.A.Σ. και την έκδοση πιστοποιητικού ασφαλείας από το Τμήμα Ασφαλείας Σιδηροδρόμων.

2. Η P.A.Σ., μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας χορήγησης αδείας και πιστοποιητικού ασφαλείας στην εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» και λόγω της έλλειψης συμμόρφωσης των δύο ως άνω εταιρειών προς την προαναφερθείσα υποχρέωσή τους, προέβη αυτεπαγγέλτως στη διεξαγωγή ακρόασης για τη διαπίστωση παράβασης των διατάξεων της σιδηροδρομικής νομοθεσίας, όπως ισχύει και ειδικότερα των διατάξεων που αφορούν στη σύναψη σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή.

II. Διαδικασία ενώπιον της P.A.Σ.

1. Οι με αριθ. πρωτ. P.A.Σ. 1946/21-02-2014 και 1947/21-02-2014 Πράξεις Διεξαγωγής Ακρόασης, με τις οποίες ορίστηκε ως ημερομηνία ακρόασης η 13^η Μαρτίου 2014, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ., επιδόθηκαν νόμιμα και εμπρόθεσμα στις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» αντιστοίχως, όπως προκύπτει από τις υπ' αριθ. 3316Γ'/27-02-2014 και 3315Γ'/27-02-2014 Εκθέσεις Επίδοσης του Δικαστικού Επιμελητή στο Πρωτοδικείο Αθηνών Χρήστου Κ. Μπούρα.

2. Την 13^η Μαρτίου 2014, στα γραφεία της Ρυθμιστικής Αρχής Σιδηροδρόμων (P.A.Σ.), επί της οδού Λέκκα αριθ. 31 στην Αθήνα, συνήλθε η ορισθείσα με τη με αριθ. πρωτ. 1927/18-02-2014 απόφαση του Προέδρου της P.A.Σ. πενταμελής Επιτροπή Ακροάσεων αποτελούμενη από την κα Αγαθή Καρρά, Αντιπρόεδρο της P.A.Σ., ως Πρόεδρο της Επιτροπής, τους κ.κ. Αναστασία Βέρρα και Αστέριο Τσαβδάρη, μέλη της P.A.Σ., καθώς και τους κ.κ. Αναστασία Τσουμαλάκου και Γεώργιο Κουπαρούσο, μέλη του προσωπικού της P.A.Σ., ως μέλη της Επιτροπής. Καθήκοντα γραμματέως στην ως άνω επιτροπή τελούσε ο κ. Αναστάσιος Κώνστας, μέλος του προσωπικού της P.A.Σ.

3. Στην ως άνω ακρόαση, η οποία έλαβε χώρα σύμφωνα με τον Κανονισμό Ακροάσεων της Ρ.Α.Σ., τα μέρη ανέπτυξαν προφορικά τους ισχυρισμούς τους, παριστάμενα νομίμως η μεν εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» δια των κ.κ. Παναγιώτη Θεοφανόπουλου, Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου και Διευθύνοντος Συμβούλου και Κωνσταντίνου Χρυσάγη, Διευθυντή Κυκλοφορίας, η δε εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» δια των κ.κ. Θανάση Ζηλιασκόπουλου, Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου και Διευθύνοντος Συμβούλου και Άρη Κώτσα, Διευθυντή Τροχαίου Υλικού της εταιρείας.

4. Αντίγραφο πρακτικών της διεξαχθείσας ακρόασης κοινοποιήθηκε στις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» με τις με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2027/26-03-2014 και 2026/26-03-2014 αντιστοίχως επιστολές της Ρ.Α.Σ. και κλήθηκαν να υποβάλουν το έγγραφο υπόμνημά τους. Ακολούθως, η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» υπέβαλε το με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2091/15-04-2014 (αριθ. πρωτ. ΤΡΑΙΝΟΣΕ 1933722/11-04-2014) έγγραφο υπόμνημά της, ενώ η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» δεν κατέθεσε σχετικό έγγραφο υπόμνημα.

III. Ισχυρισμοί των μερών

A. Ισχυρισμοί της εταιρείας «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.»

Οι ισχυρισμοί της εταιρείας «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», όπως αναπτύχθηκαν κατά την από 13-03-2014 ακρόαση, την από 30-05-2014 συνάντηση μεταξύ των μελών της Επιτροπής Ακρόασης και στελεχών των δύο προαναφερομένων εταιρειών, καθώς και την μεταξύ αυτής και της Ρυθμιστικής Αρχής ανταλλασσόμενη αλληλογραφία, έχουν ως ακολούθως:

1. Η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» υποστηρίζει ότι η πρόσβαση στη σιδηροδρομική υποδομή από μια

σιδηροδρομική επιχείρηση πρέπει να συνομολογείται με συγκεκριμένους κανόνες. Το υπό κρίση θέμα απασχόλησε το τελευταίο διάστημα έντονα, πέραν των ως άνω δύο εταιρειών, και το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου («ΤΑΙΠΕΔ»), στο πλαίσιο της ιδιωτικοποίησης της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», υπό την ιδιότητά του ως μετόχου της τελευταίας και διαχειριστή του έργου της ιδιωτικοποίησης, δεδομένου ότι απαιτείται να υπάρχει ένα σχέδιο σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή ενόψει της προσέλκυσης επενδυτών για την αποκρατικοποίηση της εν λόγω εταιρείας.

2. Στο πλαίσιο αυτό, η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» αναφέρει ότι, κατόπιν στενής συνεργασίας που είχε η ίδια με την εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», κατέληξαν σε ένα κείμενο, το οποίο έχει συμφωνηθεί μεταξύ των δύο εταιρειών σε όλα τα σημεία (με εξαίρεση αυτό των ρητρών) και το οποίο τέθηκε υπόψη της Ρυθμιστικής Αρχής κατά τη διάρκεια της από 13-03-2014 ακρόασης. Το δε κεφάλαιο των ρητρών πρέπει να τεθεί υπόψη και του ΤΑΙΠΕΔ. Για το λόγο αυτόν, άλλωστε, επρόκειτο να πραγματοποιηθεί άμεσα μία συνεδρίαση της κοινής επιτροπής, που έχει συσταθεί μεταξύ των δύο ανωτέρω εταιρειών και του ΤΑΙΠΕΔ, προκειμένου να συζητήσουν και το κεφάλαιο των ρητρών και καταλήξουν σε συμφωνία. Κατά συνέπεια, μόλις επέλθει συμφωνία και στο κεφάλαιο των ρητρών και αυτό συμπεριληφθεί στη σύμβαση πρόσβασης, η τελευταία θα είναι πλέον ολοκληρωμένη και θα μπορεί να υποβληθεί στην τελική της μορφή στη Ρυθμιστική Αρχή.

Β. Ισχυρισμοί της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.»

Οι ισχυρισμοί της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», όπως αναπτύχθηκαν κατά την από 13-03-2014 ακρόαση, στο με αριθ. πρωτ. 2091/15-04-2014 έγγραφο υπόμνημά της, την από 30-05-2014 συνάντηση μεταξύ των μελών της Επιτροπής Ακρόασης και στελεχών των δύο προαναφερομένων εταιρειών, καθώς και την μεταξύ αυτής και της Ρυθμιστικής Αρχής ανταλλασσόμενη αλληλογραφία, έχουν ως ακολούθως:

1. Η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» διατείνεται ότι σε ουδεμία παράβαση των διατάξεων της σιδηροδρομικής νομοθεσίας που αφορούν στη σύναψη σύμβασης πρόσβασης έχει προβεί. Και τούτο διότι η παροχή πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή είχε και έχει μέχρι σήμερα χορηγηθεί στην εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», ως σιδηροδρομική επιχείρηση, από την εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», ως Διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 41/2005, καθώς και κανόνες αμερόληπτους και διαφανείς, όπως ορίζονται στη Δήλωση Δικτύου.

2. Κατά την άποψη της εταιρείας, η αναγκαιότητα της σύναψης σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή, με την οποία υλοποιείται η παροχή πρόσβασης και εξειδικεύονται οι διοικητικές, τεχνικές και χρηματοδοτικές συμφωνίες με το Διαχειριστή Υποδομής της χρησιμοποιούμενης σιδηροδρομικής υποδομής, ετέθη έντονα κατά το τελευταίο έτος, μετά την τελευταία τροποποίηση των διατάξεων της σιδηροδρομικής νομοθεσίας και την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3891/2010 για την εξυγίανση και αναδιάρθρωση του Ομίλου ΟΣΕ και της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», ακόμη δε εντονότερα μετά τη μεταβίβαση από το ελληνικό Δημόσιο του συνόλου των μετοχών της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» στο ΤΑΙΠΕΔ και ενόψει της αποκρατικοποίησης της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» και της προσέλκυσης επενδυτών για την ιδιωτικοποίησή της. Για το σκοπό αυτό συγκροτήθηκαν ομάδες εργασίας αποτελούμενες από στελέχη των εταιρειών «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», οι οποίες εργάστηκαν στενά και επί μακρό χρονικό διάστημα και κατέληξαν, με τη συνδρομή και των συμβούλων αποκρατικοποίησης, σε ένα σχέδιο σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή, το οποίο υποβλήθηκε στη Ρυθμιστική Αρχή με το υπόμνημα της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.». Το εν λόγω σχέδιο αφορά σε περισσότερες της μιας δρομολογιακές περιόδους και, ως εκ τούτου, συνιστά συμφωνία – πλαίσιο. Η συμφωνία αυτή ενσωματώνει τις διατάξεις της ισχύουσας σιδηροδρομικής νομοθεσίας που αφορούν στη

σύναψη σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή και έχει λάβει υπόψη την υφιστάμενη κατάσταση, τις συνθήκες της αγοράς και τους κανόνες που πρέπει να διέπουν την παροχή πρόσβασης στην υποδομή. Σημειώνεται ότι στο εν λόγω σχέδιο, που τέθηκε υπόψη της Ρυθμιστικής Αρχής, περιλαμβάνεται και το Παράρτημα Ε, το οποίο αναφέρεται στο ζήτημα των ρητρών, που εκκρεμούσε κατά τη διάρκεια της από 13-03-2014 διεξαχθείσας ακρόασης.

IV. Νομικό πλαίσιο

Α. Αρμοδιότητα της Ρ.Α.Σ. – εφαρμοστέες διατάξεις του ν. 3891/2010

1. Στο άρθρο 3 παρ. 1 του ν. 3891/2010 προβλέπεται ότι η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» ασκεί καθήκοντα διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής, όπως αυτή ορίζεται στην περίπτωση 16 του άρθρου 2 του π.δ. 41/2005 (ΦΕΚ 60 Α'), όπως ισχύει καθώς και όσων αρμοδιοτήτων προβλέπονται από την εθνική και κοινοτική νομοθεσία για το Διαχειριστή Σιδηροδρομικής Υποδομής. Περαιτέρω, στην παρ. 6 του ιδίου ως άνω άρθρου ορίζεται ως Διαχειριστής Υποδομής ο φορέας που έχει την ευθύνη για τη διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής και τη διαχείριση των συστημάτων ελέγχου και ασφάλειας της Υποδομής. Τέλος, η παρ. 4 του εν λόγω άρθρου αναφέρει ότι η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» διαχειρίζεται την εθνική Σιδηροδρομική Υποδομή σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις, μεριμνά για τη συντήρηση, βελτίωση και επέκτασή της και φέρει την ευθύνη της διαχείρισης των σχετικών επενδύσεων, στο πλαίσιο της γενικότερης εθνικής πολιτικής για τους σιδηρόδρομους, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1 του Ν. 2671/1998 (ΦΕΚ 289 Α').

2. Περαιτέρω, στο άρθρο 9 παρ. 4 του ιδίου νόμου αναφέρεται ότι: «Η εξειδίκευση και ο ακριβής προσδιορισμός της Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής πραγματοποιείται στη δήλωση δικτύου την οποία συντάσσει και δημοσιεύει ο Διαχειριστής Υποδομής κατά τις διατάξεις του π.δ. 41/2005».

3. Στο άρθρο 28 του ν. 3891/2010, στο οποίο περιγράφονται οι αρμοδιότητες της Ρ.Α.Σ., τονίζεται ότι η Ρ.Α.Σ. είναι ο ρυθμιστικός φορέας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές στην Ελλάδα και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, στις περ. 1, 5, 17 και 18 του εν λόγω άρθρου και οι κάτωθι αρμοδιότητές της: «1. Ασκει τις αρμοδιότητες που εκάστοτε επιφυλάσσει η ελληνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία για το ρυθμιστικό φορέα στις σιδηροδρομικές μεταφορές αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν προσφυγής. Εποπτεύει τη λειτουργία της σιδηροδρομικής αγοράς, την τήρηση των διατάξεων του παρόντος και της σχετικής νομοθεσίας. Επιπλέον, παρακολουθεί την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού στην αγορά των σιδηροδρομικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των σιδηροδρομικών εμπορευματικών μεταφορών, εξασφαλίζει τη δίκαιη και χωρίς διακρίσεις αντιμετώπιση πάντων, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα και εκδίδει τις απαιτούμενες εκτελεστές πράξεις. Διενεργεί ελέγχους κατόπιν προσφυγών ή και αυτεπαγγέλτως για θέματα αρμοδιότητάς της», «5. Έχει το δικαίωμα να ζητήσει σχετικές πληροφορίες από το Διαχειριστή Υποδομής, τους αιτούντες και τυχόν τρίτα μέρη που εμπλέκονται, οι οποίες πρέπει να παρέχονται χωρίς άσκοπη καθυστέρηση», «17. Απευθύνει οδηγίες ή συστάσεις και επιβάλλει κυρώσεις σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 και 33 του παρόντος νόμου» και «18. Διεξάγει ακροάσεις, είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν έγγραφης καταγγελίας οποιουδήποτε έχει έννομο συμφέρον, για τη διαπίστωση παραβάσεων διατάξεων της σιδηροδρομικής νομοθεσίας, καθώς και για κάθε άλλη περίπτωση για την οποία ρητά δίδεται σχετική αρμοδιότητα με τον παρόντα νόμο».

4. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 3891/2010, σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του ν. 3891/2010, του π.δ. 41/2005 (Α' 60), όπως ισχύει, της σχετικής με τις αρμοδιότητες της σιδηροδρομικής νομοθεσίας, των συστάσεων της Ρ.Α.Σ. για συμμόρφωση, των όρων των αδειών που χορηγούνται, καθώς και σε περίπτωση παράλειψης ή μη προσήκουσας παροχής πληροφοριών σε σχετικό νόμιμο αίτημά της, η Ρ.Α.Σ. κοινοποιεί στο υπαίτιο πρόσωπο τη διαπίστωση της παράβασης και του παρέχει τη

δυνατότητα να εκθέσει τις απόψεις του στο πλαίσιο σχετικής ακρόασης και να αποκαταστήσει τη νομιμότητα εντός εύλογου χρονικού διαστήματος. Η Ρ.Α.Σ. μπορεί με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση και ύστερα από προηγούμενη ακρόαση των ενδιαφερομένων να απαιτήσει την παύση της παράβασης είτε αμέσως είτε εντός εύλογου χρονικού διαστήματος και να λαμβάνει κατάλληλα και αναλογικά μέτρα που αποβλέπουν στην εξασφάλιση της συμμόρφωσης και να επιβάλλει στο υπαίτιο πρόσωπο μία ή περισσότερες από τις παρακάτω κυρώσεις:

- α) Σύσταση για συμμόρφωση σε συγκεκριμένη διάταξη της νομοθεσίας με προειδοποίηση επιβολής προστίμων σε περίπτωση υποτροπής.
- β) Πρόστιμο έως το 15% του ετήσιου κύκλου εργασιών της υπαίτιας επιχείρησης κατά την τρέχουσα ή την προηγούμενη της παράβασης χρήση. Για τον καθορισμό του προστίμου λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, η φύση, η σοβαρότητα και η διάρκεια της παράβασης. Η απόφαση της Ρ.Α.Σ. κοινοποιείται στην ενδιαφερόμενη επιχείρηση εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από τη λήψη της. Πριν από την κοινοποίηση αυτή, η Ρ.Α.Σ. δεν δημοσιοποιεί την απόφαση ή τμήμα αυτής σε οποιονδήποτε τρίτο και με οποιονδήποτε τρόπο.

B. Το π.δ. 41/2005

Με το π.δ. 41/2005 (ΦΕΚ 60/Α/7-03-2005) προσαρμόστηκαν στην ελληνική νομοθεσία οι Οδηγίες 91/440/ΕΟΚ και 95/18/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκαν με τις Οδηγίες 2001/12/ΕΚ και 2001/13/ΕΚ αντιστοίχως και η Οδηγία 2001/14/ΕΚ για την ανάπτυξη των Κοινοτικών σιδηροδρόμων, τις άδειες σε σιδηροδρομικές επιχειρήσεις, την κατανομή της χωρητικότητας των σιδηροδρομικών υποδομών και τις χρεώσεις για τη χρήση σιδηροδρομικής υποδομής και την πιστοποίηση ασφάλειας, και καταργήθηκαν τα Π.Δ. 324/1996, 76/1998 και 180/1998.

1. Στο άρθρο 2 περ. 6 του π.δ. 41/2005 ορίζεται ως Διαχειριστής Υποδομής ο φορέας που έχει την ευθύνη για τη διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής, καθώς και τη διαχείριση των συστημάτων ελέγχου και ασφαλείας της υποδομής, ενώ στην περ. 16 του ίδιου άρθρου ορίζεται αφενός μεν ως σιδηροδρομική υποδομή το σύνολο των στοιχείων που αναφέρονται στο παράρτημα 1 μέρος Α του Κανονισμού 2598/1970 της Επιτροπής της 18^{ης} Οκτωβρίου 1970 (ΕΕ L 278/165 23.12.1970) περί καθορισμού του περιεχομένου των διαφόρων κεφαλαίων των εντύπων λογιστικής οργανώσεως του Παραρτήματος Ι του Κανονισμού (ΕΟΚ) αριθμ. 1108/1970 (ΕΕ L 130/138 15.6.1970), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εκτός από την τελευταία περίπτωση, η οποία, για τους σκοπούς και μόνο της παρούσας Οδηγίας θα διατυπωθεί ως εξής «Κτίρια για την εξυπηρέτηση της υποδομής», αφετέρου δε ως εθνική Σιδηροδρομική Υποδομή η παραπάνω σιδηροδρομική υποδομή που βρίσκεται εντός της ελληνικής επικράτειας. Επιπροσθέτως, στην περ. 16 του ως άνω άρθρου ορίζεται ως σιδηροδρομική επιχείρηση κάθε δημόσια ή ιδιωτική επιχείρηση, η οποία έχει λάβει άδεια σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 41/2005, όπως ισχύει και της οποίας η κύρια δραστηριότητα είναι η παροχή υπηρεσιών σιδηροδρομικής μεταφοράς εμπορευμάτων και/ή επιβατών υπό τον όρο ότι η επιχείρηση αυτή εξασφαλίζει υποχρεωτικά και την έλξη, στην έννοια δε της σιδηροδρομικής επιχείρησης περιλαμβάνονται και οι επιχειρήσεις που παρέχουν μόνον έλξη.

2. Στο άρθρο 5 παρ. 5 του ανωτέρω π.δ. προβλέπεται ότι: «Η πρόσβαση στην υποδομή, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο Παράρτημα VI του άρθρου 49 του παρόντος, χορηγείται στις σιδηροδρομικές επιχειρήσεις κατά τρόπο δίκαιο και χωρίς διακρίσεις από φορείς ή επιχειρήσεις που δεν παρέχουν καμία υπηρεσία σιδηροδρομικών μεταφορών».

3. Στο άρθρο 9 παρ. 3 του ίδιου π.δ. προβλέπεται ότι κάθε σιδηροδρομική επιχείρηση που έχει αναλάβει την παροχή υπηρεσιών σιδηροδρομικών μεταφορών συνάπτει τις αναγκαίες διοικητικές, τεχνικές και χρηματοδοτικές

συμφωνίες με τους Διαχειριστές Υποδομής της χρησιμοποιούμενης σιδηροδρομικής υποδομής. Οι όροι που διέπουν τις συμφωνίες αυτές είναι αμερόληπτοι και διαφανείς, σύμφωνα με τις διατάξεις του οικείου π.δ., σχετικά με την κατανομή της χωρητικότητας των σιδηροδρομικών υποδομών και τις χρεώσεις για τη χρήση σιδηροδρομικής υποδομής, καθώς και με την πιστοποίηση ασφαλείας.

4. Περαιτέρω, στο άρθρο 38 παρ. 1 του ως άνω π.δ. ορίζεται η Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων ως Ρυθμιστικός Φορέας, ενώ, σύμφωνα με την παρ. 2 του εν λόγω άρθρου «Ο Ρυθμιστικός Φορέας εποπτεύει τη λειτουργία της σιδηροδρομικής αγοράς, την τήρηση των διατάξεων του παρόντος και της σχετικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας τα μέτρα που απαιτούνται. Επιπλέον ο Ρυθμιστικός Φορέας παρακολουθεί την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού στην αγορά των σιδηροδρομικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των σιδηροδρομικών εμπορευματικών μεταφορών, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα και εκδίδει τις απαιτούμενες εκτελεστές πράξεις, ενημερώνοντας και την Επιτροπή Ανταγωνισμού για κάθε πιθανολογούμενη παράβαση που εμπίπτει στην αρμοδιότητά της». Τέλος, στην παρ. 5 του ιδίου άρθρου αναφέρεται ότι ο Ρυθμιστικός Φορέας έχει το δικαίωμα να ζητήσει σχετικές πληροφορίες από το Διαχειριστή Υποδομής, τους αιτούντες και τυχόν τρίτα μέρη που εμπλέκονται, οι οποίες πρέπει να παρέχονται χωρίς άσκοπη καθυστέρηση.

5. Στο άρθρο 41 του εν λόγω π.δ. σημειώνεται ότι «Η άδεια που χορηγείται σε μία σιδηροδρομική επιχείρηση δεν δίνει από μόνη της και πρόσβαση στη σιδηροδρομική υποδομή».

6. Στο άρθρο 49 Παράρτημα III του ανωτέρω π.δ. προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ως περιεχόμενο της Δήλωσης Δικτύου, που συντάσσει και δημοσιεύει ο Διαχειριστής Υποδομής, πρότυπο σύμβασης πρόσβασης, ως Παράρτημα I αυτής.

Γ. Η υπ' αριθ. Φ4/οικ.1594/107/12-01-2012 απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Αδειοδότηση σιδηροδρομικών επιχειρήσεων» (ΦΕΚ 56/Β/25-01-2012)

Στο άρθρο 1 παρ. 2 της εν λόγω υπουργικής απόφασης ορίζεται ρητά ότι «Η λήψη της άδειας είναι αναγκαία για την πρόσβαση στην Εθνική Σιδηροδρομική Υποδομή, όπως αυτή ορίζεται στην περίπτωση 16 του άρ. 2 του Π.Δ. 41/2005, ωστόσο από μόνη της δεν αρκεί για την παροχή της πρόσβασης αυτής. Απαραίτητη επίσης προϋπόθεση είναι η χορήγηση Πιστοποιητικού Ασφάλειας από το Τμήμα Ασφάλειας Σιδηροδρόμων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (πλέον από τη ΡΑΣ δυνάμει του άρθρου 85 του Ν.4199/2013) και η παροχή πρόσβασης από το Διαχειριστή της Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής. Η παροχή πρόσβασης υλοποιείται με τη σύναψη σύμβασης πρόσβασης, η οποία, όταν αφορά περισσότερες της μιας δρομολογιακής περιόδου, συνιστά συμφωνία-πλαίσιο και εγκρίνεται από τη ΡΑΣ σύμφωνα με την παρ. 14 του άρ. 28 του Π.Δ. 41/2005. Για τις συμβάσεις μιας δρομολογιακής περιόδου, ο Διαχειριστής της Εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής οφείλει να ενημερώνει τη ΡΑΣ».

V. Νομική εκτίμηση - Συμπέρασμα

1. Προκειμένου να παρασχεθεί στην ενδιαφερόμενη σιδηροδρομική επιχείρηση «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» δικαίωμα πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή υπό δίκαιους, διαφανείς και χωρίς διακρίσεις όρους από την εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», ως Διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής, είναι αναγκαία, όπως προαναφέρθηκε, βάσει της κείμενης νομοθεσίας, η σύναψη μεταξύ τους σύμβασης πρόσβασης. Η εν λόγω υποχρέωση των ως άνω δύο μερών για την τρέχουσα δρομολογιακή περίοδο 2014 δεν είχε εκπληρωθεί, παρά τις αλληπάλληλες έγγραφες επισημάνσεις της Ρ.Α.Σ. (ανωτέρω, υπό Κεφ. Ι παρ. 1 του παρόντος) μέχρι τη λήψη απόφασης από την Ολομέλεια της Ρυθμιστικής Αρχής για την κλήση σε ακρόαση τόσο του Διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής όσο και

της σιδηροδρομικής επιχείρησης «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», η οποία ελήφθη την 10^η Φεβρουαρίου 2014 (αριθ. πρωτ. 1919/10-02-2014).

2. Ειδικότερα, κατά τη διάρκεια της από 13-03-2014 διεξαχθείσας ακρόασης και αφού προηγουμένως η Ρυθμιστική Αρχή ουδεμία ενημέρωση είχε λάβει για το επίμαχο θέμα από μία τουλάχιστον εκ των δύο ως άνω εταιρειών, η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» έθεσε για πρώτη φορά υπόψη της Ρ.Α.Σ. σχετικό σχέδιο σύμβασης με τίτλο «Συμφωνία πλαίσιο για τη χρήση της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής και της πρόσβασης σε αυτήν από Σιδηροδρομική Επιχείρηση». Το εν λόγω σχέδιο, όπως αναφέρθηκε κατά τη διάρκεια της από 13-03-2014 ακρόασης, είχε συμφωνηθεί μεταξύ των δύο συμβαλλομένων μερών σε όλα τα σημεία πλην αυτού που αφορούσε στις ρήτρες, το οποίο και θα αποτελούσε αντικείμενο προσεχούς συνάντησης μεταξύ των ως άνω δύο μερών και του ΤΑΙΠΕΔ. Πράγματι, σε συνέχεια των ανωτέρω, η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» κατέθεσε συνημμένως στο με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2091/15-04-2014 (αριθ. πρωτ. ΤΡΑΙΝΟΣΕ 1933722/11-04-2014) έγγραφο υπόμνημά της το προαναφερόμενο σχέδιο συμφωνίας – πλαίσιο, στο οποίο είχε συμπεριληφθεί και το Παράρτημα Ε για το ζήτημα των ρητρών, που εκκρεμούσε.

3. Η Ρ.Α.Σ., με τις με αριθ. πρωτ. 2138/2-05-2014 και 2137/2-05-2014 επιστολές της προς τις εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» αντιστοίχως, τόνισε για μία ακόμη φορά την υποχρέωση σύναψης μεταξύ τους σύμβασης πρόσβασης επισημαίνοντας παράλληλα ότι η προσφάτως υποβληθείσα σε αυτήν συμφωνία – πλαίσιο, πέραν του ότι ήταν ανυπόγραφη, θα έπρεπε να είχε κατατεθεί εγκαίρως και πάντως πριν την έναρξη της τρέχουσας δρομολογιακής περιόδου στη Ρυθμιστική Αρχή προς έγκριση, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 25 παρ. 2 του π.δ. 41/2005. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Σ. διατύπωσε στις υπό κρίση επιστολές της και δύο παρατηρήσεις που θα έπρεπε να ληφθούν υπόψη από τις

εταιρείες κατά τη σύναψη της σχετικής σύμβασης πρόσβασης αναφορικά με τη χωρητικότητα υποδομής και την παροχή πρόσθετων και βοηθητικών υπηρεσιών. Σε συνάντηση δε που έλαβε χώρα στα γραφεία της Ρυθμιστικής Αρχής την 30-05-2014, κατόπιν σχετικού έγγραφου αιτήματος της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» (αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2232/28-05-2014) για την παροχή διευκρινίσεων μεταξύ των μελών της Επιτροπής Ακρόασης και στελεχών των δύο εταιρειών, ζητήθηκε από τις εταιρείες «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» και «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» η υποβολή στη Ρυθμιστική Αρχή μέχρι την 2^η Ιουνίου 2014 (η οποία προθεσμία παρατάθηκε τελικά έως την 10^η Ιουνίου 2014 κατόπιν σχετικού έγγραφου αιτήματος της εταιρείας «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.») υπογεγραμμένης σύμβασης πρόσβασης με ενσωματωμένες τις διατυπωθείσες στις προαναφερόμενες επιστολές παρατηρήσεις της Ρ.Α.Σ. Παράλληλα, δηλώθηκε από τις δύο εταιρίες ότι προτίθενται να υποβάλλουν μελλοντικά για τις επόμενες δρομολογιακές περιόδους σχέδιο συμφωνίας – πλαίσιο για έγκριση από τη Ρυθμιστική Αρχή.

4. Πράγματι, σε συμμόρφωση με τα ανωτέρω, τόσο η εταιρεία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.», όσο και η εταιρεία «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» υπέβαλαν στη Ρυθμιστική Αρχή υπογεγραμμένη σύμβαση πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή για την τρέχουσα δρομολογιακή περίοδο 2014, στην οποίαν έχουν συμπεριληφθεί οι διατυπωθείσες από τη Ρ.Α.Σ. επισημάνσεις (αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Σ. 2339/25-06-2014 και 2317/19-06-2014 αντιστοίχως).

5. Συμπερασματικά, με βάση τα εκτεθέντα πραγματικά περιστατικά και στοιχεία, καθίσταται πρόδηλο ότι οι εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.», με την ιδιότητα του Διαχειριστή της εθνικής Σιδηροδρομικής Υποδομής η πρώτη και της σιδηροδρομικής επιχείρησης, που κάνει χρήση της εθνικής σιδηροδρομικής υποδομής η δεύτερη, δεν ανταποκρίθηκαν προσηκόντως στις επανειλημμένως διατυπωθείσες υποδείξεις της Ρυθμιστικής Αρχής για υλοποίηση της ρητά

θεσπισμένης στην κείμενη νομοθεσία υποχρέωσής τους σύναψης μεταξύ τους σύμβασης πρόσβασης. Εντούτοις, η αρμόδια Επιτροπή Ακροάσεων συνεκτίμησε το γεγονός ότι, έστω και με σημαντική καθυστέρηση και αφού προηγουμένως είχε δρομολογηθεί η διαδικασία ακρόασης για το υπό κρίση θέμα, οι εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» επέδειξαν βούληση να συμμορφωθούν και τελικώς προέβησαν στην υπογραφή σύμβασης πρόσβασης για το έτος 2014, η οποία πληροί τις απαιτήσεις της ισχύουσας σιδηροδρομικής νομοθεσίας που αφορούν στη σύναψη σύμβασης πρόσβασης στη σιδηροδρομική υποδομή.

Αποφασίζει:

1. **Επιβάλλει** στις ανώνυμες εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» τη διοικητική κύρωση της σύστασης για τις παραβάσεις της κείμενης σιδηροδρομικής νομοθεσίας, που εκτίθενται αναλυτικά ανωτέρω.
2. **Καλεί** τις ανώνυμες εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» να απέχουν στο μέλλον από κάθε σχετική ενέργεια ή παράλειψη που έρχεται σε αντίθεση με την ισχύουσα νομοθεσία και, ιδίως, με το Π.Δ. 41/2005 και την υπ' αριθ. Φ4/οικ.1594/107/12-01-2012 απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όπως ισχύουν.
3. **Εξουσιοδοτεί** τον Πρόεδρο να κοινοποιήσει την παρούσα απόφαση στις ανώνυμες εταιρείες «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» και «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΣΙΑΜΑΝΤΗΣ

Αρμόδιος Δικαστικός Επιμελητής καλείται να επιδώσει νόμιμα την παρούσα στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «**ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.**», που εδρεύει στην Αθήνα, επί της οδού Καρόλου αριθ. 1-3, Τ.Κ. 104 37, όπως νόμιμα εκπροσωπείται, προς γνώση της και για τις νόμιμες συνέπειες.

Αθήνα, 14 Οκτωβρίου 2014

Για τη Ρ.Α.Σ.

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΣΙΑΜΑΝΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ Ρ.Α.Σ.

Αρμόδιος Δικαστικός Επιμελητής καλείται να επιδώσει νόμιμα την παρούσα στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «**ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.**», που εδρεύει στην Αθήνα, επί της οδού Καρόλου αριθ. 1-3, Τ.Κ. 104 37, όπως νόμιμα εκπροσωπείται, προς γνώση της και για τις νόμιμες συνέπειες.

Αθήνα, 14 Οκτωβρίου 2014

Για τη Ρ.Α.Σ.

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΣΙΑΜΑΝΤΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ Ρ.Α.Σ.

