



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
HELLENIC REPUBLIC



ρυθμιστική αρχή
σιδηροδρόμων
regulatory
authority
for railways

Αθήνα, 23/10/2023

Αρ. Πρωτ. : 3055

ΑΠΟΦΑΣΗ (79/23.10.2023)

της 228^{ης} Συνεδρίασης της Ολομέλειας της ΡΑΣ

ΘΕΜΑ: «Απόφαση επί της με αριθ. πρωτ. 2442/16.8.2023 αίτησης του ΟΣΕ για έγκριση θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης, στο πλαίσιο του έργου: «Παρατρόχιο υποσύστημα “έλεγχος-χειρισμός και σηματοδότηση” για το Εμπορευματικό Συγκρότημα Θριάσιου Πεδίου».

Η ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΩΝ (ΡΑΣ) ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις :

α. Του Ν. 3891/2010 (ΦΕΚ Α' 188/4.11.2010) «Αναδιάρθρωση, εξυγίανση και ανάπτυξη του ομίλου ΟΣΕ και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και άλλες διατάξεις για το σιδηροδρομικό τομέα», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

β. Του Ν. 4632/2019 (ΦΕΚ Α' 159/14.10.2019) «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2016/797, 2016/798 και 2016/2370 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και άλλες διατάξεις».

- γ. Της με αριθμό ΑΣ10/33645/2767 (ΦΕΚ Β' 2106/31.7.2014) απόφασης του Υφυπουργού Μεταφορών και Δικτύων με θέμα: «Τροποποίηση της υπ αριθμ. Φ4/οικ.27887/2166/23.5.2006 απόφασης του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών σχετικά με την «Έγκριση τεχνικών κανόνων ασφάλειας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές».
- δ. Της με αριθμό ΑΣ 16.4/87235/104 (ΦΕΚ Β' 1517/4.5.2018) κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών με θέμα: «Καθορισμός του ύψους παραβόλου που συνοδεύει την αίτηση για την έγκριση θέσης σε λειτουργία των δομικών υποσυστημάτων και των οχημάτων του σιδηροδρομικού συστήματος».
- ε. Του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11^{ης} Μαΐου 2016, σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 881/2004.
- στ. Του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/919 της Επιτροπής, της 27^{ης} Μαΐου 2016, σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για τα υποσυστήματα «έλεγχος-χειρισμός και σηματοδότηση» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- ζ. Του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/776 της Επιτροπής, της 16^{ης} Μαΐου 2019, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 321/2013, (ΕΕ) αριθ. 1299/2014, (ΕΕ) αριθ. 1301/2014, (ΕΕ) αριθ. 1302/2014, (ΕΕ) αριθ. 1303/2014 και (ΕΕ) 2016/919 της Επιτροπής και της εκτελεστικής απόφασης 2011/665/ΕΕ της Επιτροπής όσον αφορά την ευθυγράμμιση με την οδηγία (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την υλοποίηση των ειδικών στόχων που καθορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση απόφαση (ΕΕ) 2017/1474 της Επιτροπής.
- η. Των Κατευθυντήριων γραμμών υποβολής αιτήσεων για την έγκριση θέσης σε λειτουργία Σταθερών Εγκαταστάσεων καθώς και ενδιάμεσης άδειας θέσης σε λειτουργία – χρήση, μερών δομικών

υποσυστημάτων που περιλαμβάνονται σε αυτοτελή τμήματα έργου τα οποία τίθενται σε χρήση με τη διενέργεια Διοικητικής Παραλαβής για Χρήση.

2. Τη με αριθ. πρωτ. 2442/16.8.2023 αίτηση έγκρισης θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης του ΟΣΕ (αριθ. πρωτ. ΟΣΕ Α.Ε. 9044162/4.8.2023).

3. Τη με αριθ. πρωτ. 2496/25.8.2023 επιστολή 1^η Αναφορά αξιολόγησης πληρότητας φακέλου των αξιολογητών της ΡΑΣ προς τον ΟΣΕ Α.Ε.

4. Τη με αριθ. πρωτ. 2610/7.9.2023 επιστολή του ΟΣΕ Α.Ε. (αριθ. πρωτ. ΟΣΕ 9048781/4.9.2023).

5. Τη με αριθ. πρωτ. 2674/14.09.2023 επιστολή της ΡΑΣ προς τον ΟΣΕ Α.Ε.

6. Τη με αριθ. πρωτ. 2990/18.10.2023 Εισήγηση της Προέδρου της ΡΑΣ προς την Ολομέλεια.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ :

Ι. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ια. Ο Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος Α.Ε. (ΟΣΕ Α.Ε.) υπέβαλε στη ΡΑΣ την από 4.8.2023 χρονολογούμενη αίτησή του, (σχ.2) με θέμα «Υποβολή αίτησης για έγκριση θέσης σε λειτουργία του παρατρόχιου υποσυστήματος «έλεγχος – χειρισμός και σηματοδότηση» για το Εμπορευματικό Συγκρότημα Θριασίου Πεδίου». Σύμφωνα με την ίδια, όπως παραπάνω, αίτηση ο ΟΣΕ Α.Ε. διαβίβασε συνημμένα:

(1) Αίτηση για έγκριση θέσης σε λειτουργία του παρατρόχιου υποσυστήματος «έλεγχος – χειρισμός και σηματοδότηση» για το Εμπορευματικό Συγκρότημα Θριασίου.

(2) Φάκελο σε έντυπη και ψηφιακή μορφή (cd) μεταφρασμένο στα ελληνικά, με τα εξής περιεχόμενα για το παρατρόχιο υποσύστημα

ελέγχου – χειρισμού και σηματοδότησης του Εμπορευματικού Συγκροτήματος Θριασίου:

(2α) «Πιστοποιητικό Επαλήθευσης ΕΚ», που εκδόθηκε από Κοινοποιημένο Οργανισμό

(2β) «Τεχνικό Φάκελο» που συνοδεύει το Πιστοποιητικό Επαλήθευσης «ΕΚ»

(2γ) «Έκθεση αξιολόγησης» του Κοινοποιημένου Φορέα για το Υποσύστημα

(2δ) «Δήλωση ΕΚ Επαλήθευσης υποσυστήματος»

(2ε) «Τεχνικό Φάκελο της Δήλωσης Επαλήθευσης»

(2στ) «Έκθεση Αξιολόγησης Ασφάλειας» (ISA report)

(2ζ) Δηλώσεις Συμμόρφωσης «ΕΚ» και Πιστοποιητικά EC των στοιχείων διαλειτουργικότητας του υποσυστήματος (αισθητήρες τροχών, κωδικοποιητές eurobalise, compact eurobalises)

(3) Απόδειξη πληρωμής παραβόλου, συνολικού ποισού 3.647,70€, υπολογισμένο σύμφωνα με τα οριζόμενα στη με αριθμό ΑΣ 16.4/87235/104 (ΦΕΚ Β' 1517/4.5.2018) υπουργική απόφαση (σχ.1δ).

Ιβ. Η ομάδα αξιολόγησης, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω έγγραφα και στοιχεία, αξιολόγησε τα έγγραφα που τελικά προσκομίστηκαν και αναφέρονται στο παραπάνω ιστορικό, καταλήγοντας στο συμπέρασμα, ότι η αίτηση συνεχίζει να μην περιέχει σημαντικές πληροφορίες που απαιτούνται για την πληρότητά της, σύμφωνα με την προαναφερόμενη νομοθεσία και ειδικά τις διατάξεις των άρθρων 18 και 52 του Ν.4632/2019, του Παραρτήματος IV του Ν.4632/2019 καθώς και των Κατευθυντήριων γραμμών της ΡΑΣ, όπως είναι αναρτημένες στον ιστότοπό της, **και ειδικότερα:**

(1) Η αίτηση δεν έχει ακολουθήσει το πρότυπο του παραρτήματος I «Έντυπο Αίτησης για έγκριση και ενδιάμεση άδεια θέσης σταθερών εγκαταστάσεων σε λειτουργία» του Οδηγού που εξέδωσε η ΡΑΣ και ανάρτησε στον ιστότοπό της τον Ιούλιο 2023 (σχ.1η), όπως κοινοποιήθηκε στον ΟΣΕ με το με αριθ. πρωτ. 2065/7.7.2023

έγγραφο, δεδομένου ότι, δεν δηλώθηκαν τα στοιχεία του προς έγκριση υποσυστήματος (π.χ. ETCS, level, baseline).

(2) Από τα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου αίτησης που προσκομίστηκαν, προκύπτει ότι το υποσύστημα παρατρόχιου ελέγχου-χειρισμού και σηματοδότησης ETCS επιπέδου 1 αξιολογήθηκε, στο πλαίσιο του ανωτέρω έργου, ως προς τη συμμόρφωσή του με την ΤΠΔ/Κανονισμό (ΕΕ) 2016/919 (σχ.1στ) και όχι με τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις της. Εφόσον η αίτηση υποβλήθηκε το 2023, η ΡΑΣ πρέπει να την αξιολογήσει σύμφωνα με την ισχύουσα ΤΠΔ, ήτοι με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/919 με ενσωματωμένες τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις. Σε διαφορετική περίπτωση, η αίτηση θα πρέπει να συνοδεύεται από παρέκκλιση, σύμφωνα με το άρθρο 7, της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 και του Ν. 4632/2019, γεγονός (παρέκκλιση) που δεν τεκμηριώθηκε στη συγκεκριμένη περίπτωση.

(3) Σύμφωνα με την τεκμηρίωση του ΝοΒο, δεν αξιολογήθηκαν οι διεπαφές με το υποσύστημα «Διεξαγωγή και Διαχείριση της Κυκλοφορίας» και με το υποσύστημα «Τροχαίο Υλικό», δεδομένου ότι, δεν διατέθηκε η απαιτούμενη τεκμηρίωση για την αξιολόγηση.

(4) Η βάση του ERA, ERADIS, δεν είναι ενημερωμένη (έλλειψη σχετικών αποδεικτικών) αναφορικά με τις Δηλώσεις Επαλήθευσης και τα Πιστοποιητικά Επαλήθευσης του υποσυστήματος «ΕΚ» και στοιχείων διαλειτουργικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 37, παρ. 3, «Μητρώα και δυνατότητα πρόσβασης σε αυτά» του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/796 σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ιγ. Σε συνέχεια των ανωτέρω, με τη με αριθ. πρωτ. 2990/18.10.2023 Εισήγηση (σχ.6) της Προέδρου της ΡΑΣ συνεδρίασε η Ολομέλεια της ΡΑΣ, προκειμένου να αποφασίσει επί του ειρημένου (σχ.2) αιτήματος του ΟΣΕ.

II. ΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Οι διατάξεις που έχουν εφαρμογή στην εν λόγω αίτηση έγκρισης θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης, είναι οι ακόλουθες:

(Α) το άρθρο 18, του ΠΡΩΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019. Ειδικότερα η ΡΑΣ, σχετικά με τη διάταξη του άρθρου 18 παρ. 3, παρέχει στον ιστότοπό της τις λεπτομερείς οδηγίες για τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται οι εγκρίσεις του εν λόγω άρθρου έχοντας εκδώσει τις «Κατευθυντήριες γραμμές υποβολής αιτήσεων για την έγκριση θέσης σε λειτουργία Σταθερών Εγκαταστάσεων καθώς και ενδιάμεσης άδειας θέσης σε λειτουργία – χρήση, μερών δομικών υποσυστημάτων που περιλαμβάνονται σε αυτοτελή τμήματα έργου τα οποία τίθενται σε χρήση με τη διενέργεια Διοικητικής Παραλαβής για Χρήση». Ως εκ τούτου, μετά την έκδοση των εν λόγω κατευθυντήριων γραμμών δεν εφαρμόζεται η με αριθμό ΑΣ16.4/οικ.24863/2723/30.5.2012 απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΦΕΚ Β' 1812) ως προς την έγκριση για τη θέση σε λειτουργία σταθερών εγκαταστάσεων.

(Β) οι «Κατευθυντήριες γραμμές υποβολής αιτήσεων για την έγκριση θέσης σε λειτουργία Σταθερών Εγκαταστάσεων καθώς και ενδιάμεσης άδειας θέσης σε λειτουργία – χρήση, μερών δομικών υποσυστημάτων που περιλαμβάνονται σε αυτοτελή τμήματα έργου τα οποία τίθενται σε χρήση με τη διενέργεια Διοικητικής Παραλαβής για Χρήση» τις οποίες παρέχει η ΡΑΣ δωρεάν στους αιτούντες.

(Γ) το άρθρο 4, παράγραφος 3, εδάφιο γ' του ΠΡΩΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019.

(Δ) το άρθρο 15 του ΠΡΩΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019, καθόσον, γίνεται ΡΗΤΗ αναφορά σε αυτό στη διάταξη του άρθρου 18 παρ. 4 του ΠΡΩΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019.

(Ε) το άρθρο 52 του ΠΡΩΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019 και ειδικότερα του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ IV (ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΑΛΗΘΕΥΣΗΣ «ΕΚ» ΓΙΑ ΤΑ ΥΠΟΣΥΣΤΗΜΑΤΑ).

(ΣΤ) το άρθρο 58 του ΔΕΥΤΕΡΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019 στο οποίο ρητά παραπέμπει η διάταξη του άρθρου 18 παρ. 4 (όπως παραπάνω).

(Ζ) το άρθρο 83 του ΤΕΤΑΡΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019, Παράβολα σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος.

(Η) η με αριθμό 16.4/87235/104 (ΦΕΚ Β' 1517/4.5.2018) κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών με θέμα: «Καθορισμός του ύψους παραβόλου που συνοδεύει την αίτηση για την έγκριση θέσης σε λειτουργία των δομικών υποσυστημάτων και των οχημάτων του σιδηροδρομικού συστήματος», καθόσον, γίνεται ΡΗΤΗ αναφορά σε αυτή στη διάταξη του άρθρου 83 παρ. 1 του ΤΕΤΑΡΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019.

(Θ) ο Κανονισμός (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11^{ης} Μαΐου 2016, σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 881/2004.

(Ι) ο Κανονισμός (ΕΕ) 2016/919 της Επιτροπής, της 27^{ης} Μαΐου 2016, σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για τα υποσυστήματα «έλεγχος-χειρισμός και σηματοδότηση» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(ΙΑ) ο Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) 2019/776 της Επιτροπής, της 16^{ης} Μαΐου 2019, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 321/2013, (ΕΕ) αριθ. 1299/2014, (ΕΕ) αριθ. 1301/2014, (ΕΕ) αριθ. 1302/2014, (ΕΕ) αριθ. 1303/2014 και (ΕΕ) 2016/919 της Επιτροπής και της εκτελεστικής απόφασης 2011/665/ΕΕ της Επιτροπής όσον αφορά την ευθυγράμμιση με την οδηγία (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την υλοποίηση των ειδικών στόχων που καθορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση απόφαση (ΕΕ) 2017/1474 της Επιτροπής.

III. Η ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΑ (ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ) ΤΗΣ ΑΙΤΗΣΗΣ

Στο πλαίσιο εφαρμογής του προαναφερόμενου νομικού πλαισίου και λαμβάνοντας υπόψη, αφενός, τη σχετική (σχ.6) εισήγηση και αφετέρου, τη συνολική αξιολόγηση των σχετικών εγγράφων και στοιχείων που συνοδεύουν την ειρημένη (σχ.2) αίτηση του ΟΣΕ Α.Ε. **διαπιστώνονται** τα ακόλουθα:

(Α) δεν προσκομίστηκαν, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στο ιστορικό της παρούσας, τα απαιτούμενα αποδεικτικά έγγραφα και στοιχεία από τον ΟΣΕ, και

(Β) λόγω της ανωτέρω (υπό στοιχείο Α) ανεπάρκειας δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις:

(Β1) του άρθρου 3.1 «Δομή & Περιεχόμενο φακέλου αίτησης για έγκριση άδειας θέσης σε λειτουργία» και παράρτημα Ι του Οδηγού (Κατευθυντήριες Γραμμές) που εξέδωσε η ΡΑΣ και ανάρτησε στον ιστότοπό της τον Ιούλιο 2023 (σχ.1η).

(Β2) της απόφασης περί μη εφαρμογής (παρέκκλιση) του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2019/776 σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 και του Ν. 4632/2019 (σχ.1β).

(Β3) του άρθρου 4 παράγραφος 3, εδάφιο γ' του ΠΡΩΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ του Ν. 4632/2019 (σχ.1β).

(Β4) της με αριθμό ΑΣ10/33645/2767 (ΦΕΚ Β' 2106/31.7.2014) απόφασης του Υφυπουργού Μεταφορών και Δικτύων (σχ.1β) με θέμα: «Τροποποίηση της υπ αριθμ. Φ4/οικ.27887/2166/23.5.2006 απόφασης του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών σχετικά με την «Έγκριση τεχνικών κανόνων ασφάλειας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές».

(Β5) της διάταξης 3 του άρθρου 37 του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11^{ης} Μαΐου 2016, σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 881/2004 (σχ.1ε).

Επειδή οι ανωτέρω ελλείψεις, όπως αυτές αναλύθηκαν στις οικείες ενότητες, αφενός μεν, συνιστούν ανεπάρκεια της εξεταζόμενης αίτησης του ΟΣΕ, και αφετέρου, δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις και οι όροι της κείμενης (ευρωπαϊκής και ελληνικής) σιδηροδρομικής νομοθεσίας,

**η Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων,
σε Ολομέλεια, αποφάσισε ομόφωνα και με φανερή ψηφοφορία
τα ακόλουθα:**

A. Απορρίπτει τη με αριθ. πρωτ. 2442/16.8.2023 αίτηση έγκρισης θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης του ΟΣΕ για έγκριση θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης, στο πλαίσιο του έργου: «Παρατρόχιο υποσύστημα “έλεγχος-χειρισμός και σηματοδότηση” για το Εμπορευματικό Συγκρότημα Θριάσιου Πεδίου».

B. Εξουσιοδοτεί την Πρόεδρο της ΡΑΣ να κοινοποιήσει την παρούσα απόφαση στον διαχειριστή της σιδηροδρομικής υποδομής με την επωνυμία «Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος Ανώνυμη Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «ΟΣΕ ΑΕ».

Η Πρόεδρος της ΡΑΣ

Ιωάννα Τσιαπαρίκου