



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
HELLENIC REPUBLIC

Αθήνα, 04/11/2024

Αριθ. Πρωτ. : 3665



ρυθμιστική αρχή
σιδηροδρόμων
regulatory
authority
for railways

ΑΠΟΦΑΣΗ (81/2024)

της 270ης Συνεδρίασης της Ολομέλειας της 01.11.2024

Θέμα: Αξιολόγηση της αίτησης του ΟΣΕ Α.Ε. για έγκριση θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης του έργου: «Παρατρόχιο υποσύστημα «έλεγχος – χειρισμός και σηματοδότηση» με αριθμό πρωτοκόλλου 2773/27.09.2023 (Προμήθεια Συστήματος γραμμής ETCS επιπέδου 1 με συναφείς υπηρεσίες», για το υποτμήμα Α1: ΣΚΑ (μη περιλαμβανομένου) – Σ.Σ. Οινόης (περιλαμβανομένου) Σ.10005/2007/ΕΡΓΟΣΕ).

Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Έχοντας υπόψη :

1. το Ν.3891/2010 (Α' 188).
2. το Ν.4632/2019 (Α' 159).
3. την με αριθμό ΑΣ 16.2/22932/183 (ΦΕΚ Β' 1517/04.05.2018) υπουργική απόφαση.
4. τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/796 σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
5. τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/919 της Επιτροπής σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για τα υποσυστήματα «έλεγχος-χειρισμός και σηματοδότηση» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
6. τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) 2019/776 για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 321/2013, (ΕΕ) αριθ. 1299/2014, (ΕΕ) αριθ. 1301/2014, (ΕΕ) αριθ. 1302/2014, (ΕΕ) αριθ. 1303/2014 και (ΕΕ) 2016/919 της Επιτροπής και της εκτελεστικής απόφασης 2011/665/ΕΕ της Επιτροπής όσον αφορά την ευθυγράμμιση με την οδηγία (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την υλοποίηση των ειδικών στόχων που καθορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση απόφαση (ΕΕ) 2017/1474 της Επιτροπής.

7. τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) 2020/387 της Επιτροπής για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 321/2013, (ΕΕ) αριθ. 1302/2014 και (ΕΕ) 2016/919 όσον αφορά την επέκταση της περιοχής χρήσης και τις μεταβατικές φάσεις.
8. τις κατευθυντήριες γραμμές υποβολής αιτήσεων για την έγκριση θέσης σε λειτουργία Σταθερών Εγκαταστάσεων καθώς και ενδιάμεσης άδειας θέσης σε λειτουργία – χρήση, μερών δομικών υποσυστημάτων που περιλαμβάνονται σε αυτοτελή τμήματα έργου τα οποία τίθενται σε χρήση με τη διενέργεια Διοικητικής Παραλαβής για Χρήση, όπως είναι αναρτημένες στον ιστότοπο της ΡΑΣ.
9. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 2773/27.09.2023 αίτηση έγκρισης θέσης σε λειτουργία σταθερής εγκατάστασης του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9053180/27.09.2023).
10. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 2889/11.10.2023 1^η Αναφορά Αξιολόγησης Πληρότητας φακέλου των αξιολογητών, όπως απεστάλη στον ΟΣΕ Α.Ε. ηλεκτρονικά στις 11.10.2023.
11. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3013/19.10.2023 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9058100/19.10.2023).
12. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3039/23.10.2023 2^η Αναφορά Ελέγχου Πληρότητας φακέλου των αξιολογητών (τελική), όπως απεστάλη στον ΟΣΕ Α.Ε. ηλεκτρονικά στις 23.10.2023.
13. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3294/14.11.2023 1^η Αναφορά Λεπτομερούς Αξιολόγησης φακέλου, όπως απεστάλη στον ΟΣΕ Α.Ε. ηλεκτρονικά στις 14.11.2023.
14. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3375/23.11.2023 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9065268/21.11.2023).
15. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3420/27.11.2023 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9066868/24.11.2023).
16. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3439/29.11.2023 2^η Αναφορά Λεπτομερούς Αξιολόγησης των αξιολογητών, όπως απεστάλη στον ΟΣΕ Α.Ε. ηλεκτρονικά στις 29.11.2023.
17. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3629/12.12.2023 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9070768/11.12.2023).
18. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3688/15.12.2023 3^η Αναφορά Λεπτομερούς Αξιολόγησης των αξιολογητών, όπως απεστάλη στον ΟΣΕ Α.Ε. ηλεκτρονικά στις 15.12.2023.
19. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 91/10.01.2024 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9001968/09.01.2024).
20. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 189/16.01.2024 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε. (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9003080/12.01.2024).
21. τη από 16.01.2024 ηλεκτρονική κοινοποίηση της έκθεσης του ERA “Report ERA/REP/2-2023”.
22. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 246/19.01.2024 4^η Αναφορά Λεπτομερούς Αξιολόγησης των αξιολογητών, όπως απεστάλη στον ΟΣΕ Α.Ε. ηλεκτρονικά στις 19.01.2024.

23. το με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 485/02.02.2024 έγγραφο του ΟΣΕ Α.Ε (αρ. πρωτ. ΟΣΕ 9006465/30.01.2024).
24. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 791/23.02.2024 Απόφαση (12/2024) της Ολομέλειας της ΡΑΣ.
25. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3039/09.09.2024 Απόφαση (68/2024) της Ολομέλειας της ΡΑΣ.
26. τη με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 3137/18.09.2024 επιστολή προς τον ΟΣΕ Α.Ε.
27. την υπ. αριθμ. πρωτ. 3636/31.10.2024 Εισήγηση της Προέδρου της Ολομέλειας της ΡΑΣ.
28. τα πρακτικά της 270^{ης} Συνεδρίασης της Ολομέλειας της ΡΑΣ.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

1. την απόρριψη της αίτησης έγκρισης θέσης σε λειτουργία της σταθερής εγκατάστασης του έργου: «Παρατρόχιο υποσύστημα «έλεγχος – χειρισμός και σηματοδότηση» με αριθμό πρωτοκόλλου 2773/27.09.2023 (Προμήθεια Συστήματος γραμμής ETCS επιπέδου 1 με συναφείς υπηρεσίες», για το υποτομήμα Α1: ΣΚΑ (μη περιλαμβανομένου) – Σ.Σ. Οινόης (περιλαμβανομένου) Σ.10005/2007/ΕΡΓΟΣΕ)», **ως εντελώς ανεπαρκής** για όλους τους παρακάτω λόγους :
 - (Α) Ο ΟΣΕ Α.Ε. όφειλε να υποβάλει έως τη λήξη της προθεσμίας ισχύος της αναστολής αξιολόγησης της αίτησης του ΟΣΕ Α.Ε., κατόπιν της δικαιολογημένης αμφιβολίας που ηγέρθη από τη ΡΑΣ και στο πλαίσιο της μετέπειτα δεόντως καταγεγραμμένης συμφωνίας με την με αριθ. πρωτ. ΡΑΣ 791/23.02.2024 Απόφαση (12/2024) της Ολομέλειας της ΡΑΣ, ήτοι έως 30.09.2024 **και δεν υπέβαλε** :
 - I. Συμπληρωματικές πληροφορίες ως προς το προβληματικό σημείο (2) [κατηγοριοποίηση τύπος 4] της 1ης Αναφοράς Λεπτομερούς αξιολόγησης, ήτοι επικαιροποιημένα έγγραφα του φακέλου της αίτησης, όπως Δήλωση του Προτείνοντα, Τεχνικός φάκελο που συνοδεύει τη Δήλωση «ΕΚ» Επαλήθευσης Υποσυστήματος, Δήλωση «ΕΚ» Επαλήθευσης Υποσυστήματος, βάση ERADIS, στα οποία θα έχει ληφθεί υπόψη η τροποποίηση των όρων χρήσης όπως υποβλήθηκαν με το επικαιροποιημένο έγγραφο του ΝοΒο.
 - II. Συμπληρωματικές πληροφορίες ως προς τα προβληματικά σημεία (3) & (4) της 1ης Αναφοράς Λεπτομερούς αξιολόγησης φακέλου [κατηγοριοποίηση τύπος 4], τα οποία «ξανάνοιξαν» μετά την κοινοποίηση της έκθεσης του ERA "Report ERA/REP/2-2023 regarding the assessment of maturity of ERTMS deployment in Greece and recommendations on the way forward", και ειδικότερα των σημείων που αφορούν τον χειρισμό των Safety-related Application Conditions (SRACs). Λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω Report ERA/REP/2-2023 και ειδικότερα τα εδάφια 3.4.1., 3.4.3., 4.6.1.2 και 4.6.2.1., ο ΟΣΕ κλήθηκε να

αποδείξει την αποτελεσματική παραγωγή και την ορθή εφαρμογή των εξαγόμενων περιορισμών (SRACs) πριν την έγκριση θέσης σε λειτουργία από τη ΡΑΣ. Σε περίπτωση που δεν εφαρμοστούν όλοι, ο ΟΣΕ θα πρέπει να καταρτίσει ένα σαφές σχέδιο δράσης μαζί με μέτρα μετριασμού για να διασφαλιστεί ότι το παραδοθέν υποσύστημα ενσωματώνεται σωστά και με ασφάλεια στο σιδηροδρομικό περιβάλλον.

- (Β)** Επιπρόσθετα δεν αποδείχθηκε και η συμμόρφωση αναφορικά με τα σχετικά πρότυπα CENELEC.
- (Γ)** Επίσης, ο ΟΣΕ Α.Ε. δεν προέβη σε ενημέρωση της ΡΑΣ, για ό,τι θεωρείτο αναγκαίο, κατά το χρονικό διάστημα της αναστολής της αξιολόγησης, ήτοι έως 30.09.2024, και ειδικότερα :
- i. στη συνεργασία του ΟΣΕ με τη ΡΑΣ για την απόδειξη της αποτελεσματικής παραγωγής και ορθής εφαρμογής των εξαγόμενων περιορισμών (SRACs) και στην έγκαιρη πρόσκληση της Αρχής για τη συμμετοχή της σε οποιεσδήποτε επιτόπιες δοκιμές διεξαχθούν από τον ΟΣΕ σε συνεργασία με τους αρμόδιους εμπλεκόμενους φορείς, ιδιαιτέρως για τις δοκιμές πιστοποίησης ασφάλειας (safety qualification tests) σύμφωνα με το πρότυπο EN 50129 στο στάδιο commissioning, που θα οδηγήσουν σε επικαιροποιημένη έκδοση του Safety Case.
 - ii. στην ενημέρωση της ΡΑΣ από τον ΟΣΕ σε τακτική βάση, πριν τη λήξη της κατά τα ανωτέρω παράτασης (30.09.2024), των συμπληρωματικών πληροφοριών για την πρόοδο της κατάρτισης του σχεδίου δράσης, μετά των μέτρων μετριασμού σε περίπτωση που δεν εφαρμοστούν όλοι οι περιορισμοί, ώστε να διασφαλιστεί, ότι το παραδοθέν υποσύστημα ενσωματώνεται σωστά και με ασφάλεια στο σιδηροδρομικό περιβάλλον.

Συνεπώς, ο φάκελος της υποβληθείσας αίτησης κρίνεται εντελώς ανεπαρκής, καθώς δεν περιέχει σημαντικές πληροφορίες που απαιτούνται για τη χορήγηση έγκρισης θέσης σε λειτουργία, εφόσον δεν περατώθηκαν και παραμένουν σε εκκρεμότητα, μετά τη λήξη της προθεσμίας ισχύος της αναστολής αξιολόγησης, προβληματικά σημεία με κατηγοριοποίηση «τύπου 4», και ως εκ τούτου δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία και ειδικά τις διατάξεις των άρθρων 18 και 52 του Ν.4632/2019, του Παραρτήματος IV του Ν.4632/2019, του κανονισμού (ΕΕ) 2016/919, του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2019/776, του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2020/387, του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2016/796, των Κατευθυντήριων γραμμών της ΡΑΣ, όπως είναι αναρτημένες στον ιστότοπό της ΡΑΣ, καθώς και της από 16.01.2024 ηλεκτρονικής κοινοποίησης της έκθεσης του ERA "Report ERA/REP/2-2023".

2. την παροχή εξουσιοδότησης στην Πρόεδρο της ΡΑΣ προκειμένου να κοινοποιήσει την απόφαση, μετά του συνημμένου αρχείου αξιολόγησης, στον διαχειριστή της σιδηροδρομικής υποδομής με την επωνυμία «Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος Ανώνυμη Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «ΟΣΕ ΑΕ».
3. την ενημέρωση του διαχειριστή της σιδηροδρομικής υποδομής με την επωνυμία «Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος Ανώνυμη Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «ΟΣΕ ΑΕ», για τη δυνατότητα υποβολής αιτήματος επανεξέτασης της απορριπτικής Απόφασης και Προσφυγής, σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 18 του Ν.4632/2019 και το κεφάλαιο 6 «Επανεξέταση, Προσφυγή» των κατευθυντήριων γραμμών υποβολής αιτήσεων για την έγκριση θέσης σε λειτουργία Σταθερών Εγκαταστάσεων της ΡΑΣ, όπως είναι αναρτημένες στον ιστότοπο της ΡΑΣ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΑ ΤΣΙΑΠΑΡΙΚΟΥ