

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
HELLENIC REPUBLICρυθμιστική αρχή
σιδηροδρόμων
regulatory
authority
for railways

Αθήνα, 06/05/2026

Αρ. Πρωτ. : 1607

ΑΠΟΦΑΣΗ (23/2026)

της 16ης Συνεδρίασης της Ολομέλειας της 30.04.2026

ΘΕΜΑ: «Προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης».

Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΗΣ ΡΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3891/2010 (Α 188 4.11.2010) και ιδιαίτερα των άρθρων 27 και 29 «Πόροι – Οικονομική Διαχείριση», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και κυρίως του άρθρου 29 του κεφαλαίου Γ' αυτού.
2. Τις διατάξεις του Ν. 2690/1999, ιδίως εκείνες του άρθρου 9.
3. Την με αρ. Δ4δ/οικ.89995/15-11-2018 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης της Ρυθμιστικής Αρχής Σιδηροδρόμων» (Β' 5781/2018) όπως τροποποιήθηκε με την Δ4δ/18014/12.04.2019 Κοινή Υπουργική Απόφαση (Β' 1432/2019).
4. Την υπ' αριθ. 15 / 04-07-2025 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου με θέμα «Επιλογή και διορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου και μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Σιδηροδρόμων (Ρ.Α.Σ.)» (ΥΟΔΔ 808 / 07-07-2025).
5. Την υπ' αριθ. 4098/17-12-2025 απόφαση με θέμα: «Κατανομή των πιστώσεων του προϋπολογισμού του φορέα 1039/803/0000000, οικ. έτους 2026 στους επιμέρους Αναλυτικούς Λογαριασμούς Εξόδων (ΑΛΕ).
6. Τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ που προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη». Η εφαρμογή της ως άνω διάταξης εξαρτάται από τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) την ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμών διενέργειας διαγωνισμού, β) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής και γ) την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

7. Τη διάταξη του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν.4412/2016, όπως ισχύει, στο οποίο προβλέπεται ότι: "Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών, που αφορούν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περ. β` της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του παρόντος, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με τον παρόντα νόμο. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δέκα (10) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Μετά την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας οι σχετικές αποφάσεις μπορούν να εκδοθούν και χωρίς τη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφασή της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για πέντε (5) επιπλέον εργάσιμες ημέρες."
8. Το άρθρο 5 του ν. 4412/2016 όπου ορίζεται ότι: "Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ. 140.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές." Επισημαίνεται ότι το παραπάνω ποσό τίθεται ως ισχύει, για τη διετία 2026-2027, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2025/2152 της Επιτροπής της 22ας Οκτωβρίου 2025 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ Σειρά L της 23.10.2025).
9. Το τελευταίο προσχέδιο Στρατηγικού Σχεδίου Δράσης ERTMS (Masterplan ERTMS) για την εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία του ERTMS, που συντάχθηκε στα τέλη Οκτωβρίου 2025 από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών (ΥΥΜ) με την υποστήριξη των εμπλεκόμενων στο σιδηροδρομικό σύστημα φορέων και την καθοδήγηση του ERA.

10. Το με αριθ. πρωτ. 851/03-03-2026 έγγραφο της ΡΑΣ προς την ΕΑΔΗΣΥ με αίτημα την παροχή σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με τα άρθρα 347 παρ. 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' και 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.
11. Το με αριθ. πρωτ. 1055/18-03-2026 συμπληρωματικό έγγραφο της ΡΑΣ προς την ΕΑΔΗΣΥ.
12. Την υπ' αριθ. Δ 38/2026 σύμφωνη γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ με την οποία κρίθηκε ότι συντρέχουν οι τασσόμενες υπό του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 προϋποθέσεις.
13. Την από 30-04-2026 προφορική εισήγηση της Προέδρου προς την Ολομέλεια της ΡΑΣ.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

1. Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένης τεχνικής υποστήριξης προς τη Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων (ΡΑΣ), στο πλαίσιο της διαδικασίας προ-αξιολόγησης και αξιολόγησης τεχνικών φακέλων αιτήσεων εγκρίσεων παρατρόχιων και εποχούμενων υποσυστημάτων ERTMS/ETCS, καθώς και την παροχή γενικών τεχνικών οδηγιών και υποβοήθησης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας διακοσίων πενήντα χιλιάδων (250.000,00€) ευρώ, χωρίς ΦΠΑ.
2. Την έγκριση του σχεδίου της Πρόσκλησης προς τον ανάδοχο (εταιρεία INECO της Ισπανίας), και την παροχή εξουσιοδότησης από την Πρόεδρο της ΡΑΣ για την υπογραφή και αποστολή της ως άνω Πρόσκλησης προς την ανάδοχο εταιρεία.
3. Την έγκριση της Ολομέλειας για μεταβίβαση της αρμοδιότητας του αποφαινόμενου οργάνου προς την Πρόεδρο της ΡΑΣ, με σκοπό να προβεί σε κάθε περαιτέρω νόμιμη ενέργεια και να διενεργήσει κάθε διαδικασία με σκοπό την ανάθεση και σύναψη της σύμβασης με αντικείμενο την παροχή «εξειδικευμένης τεχνικής υποστήριξης προς τη Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων (ΡΑΣ), σύμφωνα με την παρ. 2 περ. γ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 στο πλαίσιο της διαδικασίας προ-αξιολόγησης και αξιολόγησης τεχνικών φακέλων αιτήσεων εγκρίσεων παρατρόχιων και εποχούμενων υποσυστημάτων ERTMS/ETCS, καθώς και την παροχή γενικών τεχνικών οδηγιών και υποβοήθησης», συνολικής εκτιμώμενης αξίας διακοσίων πενήντα χιλιάδων (250.000,00€) ευρώ, χωρίς ΦΠΑ.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ. ΓΕΩΡΓΙΑ ΑΪΦΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ